

Мена
Јавна



АКЦИОНАРСКО ДРУШТВО ЗА УПРАВЉАЊЕ
ЈАВНОМ ЖЕЛЕЗНИЧКОМ ИНФРАСТРУКТУРОМ
„ИНФРАСТРУКТУРА ЖЕЛЕЗНИЦЕ СРБИЈЕ“
БЕОГРАД

11000 БЕОГРАД, Немањина 6, МБ:21127094, ПИБ 109108420, Текући рачун: 205-222959-26
Тел./Телефакс ПТТ+(381 11) 36 18 463, ЖАТ:330 Е-mail: milan.maksimovic@srbrail.rs

Број: 2/2019-1569
Дана: 24.10.2019.г.

ЈП „УРБАНИЗАМ“ ПАНЧЕВО

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „УРБАНИЗАМ“
ПАНЧЕВО

БРОЈ: 05-193/2018-4/2

ДАТУМ: 25-10-2019

Карађорђева 4
26000 Панчево

Предмет: Услови и мишљење „Инфраструктура железнице Србије“ ад на
нацрт Измена и допуна Генералног урбанистичког плана Панчева

Дописом број 05-193/2018-3/10 од 16.09.2019. године затражили сте услове и мишљење „Инфраструктура железнице Србије“ ад на нацрт Измена и допуна Генералног урбанистичког плана Панчева, које подразумевају измене у текстуалном и графичком делу предметног плана и односе се између осталог и на варијантна решења трасе обилазне пруге Бели Поток - Винча – Панчево са друмско-железничким мостом преко Дунава код Винче.

„Инфраструктура железнице Србије“ а.д. у складу са Просторним планом Републике Србије од 2010. до 2020. године (Службени гласник РС, број 88/10), Законом о планирању и изградњи (Службени гласник РС број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/12-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19), Законом о железници (Службени гласник РС број 41/2018), Законом о безбедности у железничком саобраћају (Службени гласник РС број 41/2018), Законом о интероперабилности железничког система (Службени гласник РС број 41/2018) и својим развојним плановима и истраживањима, издаје услове за израду предметног Плана.

У досадашњој сарадњи железница вам је доставила услове за израду предметног плана број 102/10-1813 од 21.09.2010. године.

а) Опис постојећег стања

На предметном подручју које је у обухвату Генералног урбанистичког плана Панчева налази се следећа јавна железничка инфраструктура:

1. магистрална железничка пруга Београд Центар - Панчево Главна - Вршац - граница Румуније, на којој је организован јавни путнички и теретни железнички саобраћај. Пруга повезује Србију и Румунију, Коридор X са Коридором IV. Од станице Београд Центар до станице Панчево Главна пруга је двоколосечна и електрифицирана, а даље ка Вршцу до границе са Румунијом је једноколосечна и неелектрифицирана,
2. регионална једноколосечна неелектрифицирана железничка пруга: Панчево Главна-Зрењанин-Кишкинда-Државна граница, која повезује Зрењанин са Панчевом и даље са Београдом,
3. регионална једноколосечна неелектрифицирана железничка пруга Панчево Варош-Распутница 2а- (Јабука), која представља везу Вршца са Зрењанином,
4. локална једноколосечна електрифицирана железничка пруга Панчево Варош – Панчево Војловица, на којој је планиран јавни путнички и теретни железнички саобраћај,
5. службена места отворена за пријем и отпрему робе су: Панчево Главна, Панчево Варош, Панчево Војловица. Преко железничке станице Панчево Војловица на мрежу „Инфраструктура железнице Србије“ ад повезана су три индустријска колосека: Фабрика стакла Панчево, Хемијска индустрија Панчево (ХИП) и Лука Дунав. Из железничке станице Панчево Хиподром се одваја индустријски колосек за „NIS-Gazprom neft, Rafinerija nafte Pančevo“.

6. службена места отворена за пријем и отпрему путника су: Панчево Главна, Панчево Варош, Панчево Стрелиште и Панчево Војловица.
7. на траси укинуте и демонтиране пруге узаног колосека Панчево-Владимировац налази се објекат бивше железничке станице Панчево Тамиш.

б) Планирани развој железнице

Развојним плановима „Инфраструктура железнице Србије“ ад, планирано је следеће:

1. Наставак ревитализације и електрификације железничке пруге Београд Центар - Панчево Главна - Вршац - граница Румуније. Просторним планом Републике Србије (Службени гласник РС, број 88/10) и Регионалним Просторним планом Аутономне Покрајне Војводине 2009-2020 (Службени лист АПВ бр. 22/11) предметна пруга се планира као двоколосечна за брзине до 160 km/h. Изградња другог колосека подразумева проширење пружног појаса. За наведено „Инфраструктура железнице Србије“ ад не поседује израђену техничку документацију.
2. У претходном периоду је извршена реконструкција деонице пруге Панчево Главна – Орловат - Нови Сад ради обезбеђења алтернативног правца од Београда до Новог Сада за теретне и путничке возове.
3. Изградња једноколосечне железничке пруге Бели Поток - Винча - Панчево са друмско-железничким мостом преко Дунава код Винче. Траса нове обилазне пруге Бели Поток - Винча - Панчево са друмско-железничким мостом преко Дунава код Винче, је као таква планирана у више планских и урбанистичких докумената и то:
 - Просторном плану Републике Србије од 2010 до 2020,
 - Регионалном просторном плану АП Војводине 2009-2020,
 - Просторном плану града Београда,
 - Генералном плану Београда 2021,
 - Просторном плану града Панчева,
 - Генералном урбанистичком плану Панчева.

За нову обилазну пругу Бели Поток - Винча – Панчево са друмско-железничким мостом преко Дунава код Винче и аутопутску обилазницу Бубањ Поток - Винча – Панчево израђена је следећа документација:

- Генерални пројекат теретне обилазне пруге Бели Поток - Винча - Панчево са друмско-железничким мостом преко Дунава код Винче (2007. Године), који је усвојен од стране Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације,
- Идејни пројекат теретне обилазне пруге Бели Поток - Винча - Панчево, који је усвојен од стране Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације 13.11.2017. године,
- Генерални и Идејни пројекат Аутопута Е-70, обилазница око Београда и Панчева - Сектор Ц, деоница Бубањ Поток - Панчево, (2006.-2008. године), који је усвојен од стране Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације 30.01.2018. године,
- Идејни пројекат за изградњу путно-железничког моста преко Дунава код Винче на аутопуту Е-70/75, обилазница око Београда и Панчева - Сектор Ц, који је усвојен од стране Ревизионе комисије за стручну контролу техничке документације 28.06.2019. године.
- План детаљне регулације за део аутопутске и железничке обилазнице око Београда (аутопутска деоница Бубањ Поток – Винча – Панчево, железничка деоница Бели Поток – Винча – Панчево), са друмско-железничким мостом преко Дунава, градске општине Вождовац и Гроцка (Службени лист града Београда број 89/2014 од 28.11.2014. године), као и План детаљне регулације за део аутопутске и железничке обилазнице око Београда (аутопутска деоница Бубањ Поток – Винча – Панчево, железничка деоница Бели Поток – Винча – Панчево), са друмско-железничким мостом преко Дунава, на подручју територије града Панчева ("Службени лист града Панчева" бр.16/2014).
- На основу усвојене планске документације, Идејног решења за изградњу нове теретне обилазне пруге Бели Поток-Винча-Панчево на територији града Београда и Панчева, које је израдио Саобраћајни институт ЦИП, прибављени су Локацијски услови број 350-01-01203/2015-14 од 22.12.2015. године, као и Локацијски услови за мост број 350-02-00130/2017-14 од 13.06.2017. године и 350-02-00045/2018-14 од 30.03.2018. Такође, прибављено је и Решење којим се утврђује јавни интерес за експропријацију, односно

административни пренос непокретности – земљишта и објеката на земљишту 05 број 465-2105/2018 од 16.03.2018. године.

- „Инфраструктура железнице Србије“ ад и ЈП „Путеви Србије“ у сарадњи са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре спроводе активности на уговарању израде недостајуће техничке документације и извођењу радова за изградњу пруге, дела друмске обилазнице и друмско-железничког моста преко Дунава код Винче. У току је процедура за склапање уговора за реализацију пројекта на основу Споразума о економској и техничкој сарадњи у области инфраструктуре између Владе Републике Србије и Владе Народне Републике Кине (Службени гласник РС број 90/09, 9/13 и 13/13). Реализација овог пројекта би омогућила да се теретни друмски и железнички саобраћај и превоз опасних материја проведе изван централних зона Београда и Панчева.

Сходно свему напред наведеном, потребно је резервисати простор за следеће железничке коридоре:

- Деоницу нове двоколосечне пруге од станице Панчево Варош до будуће станице Панчево Банат, која се планира са леве стране уз постојећи индустријски колосек Панчево Варош – Панчево Хиподром-Рафинерија, а даље у коридору обилазне пруге Бели Поток-Винча-мост на Дунаву-Панчево до станице Панчево Банат. Новопланирана деоница двоколосечне пруге Панчево Варош - Панчево Банат биће обрађена посебним ПДР-ом. Постојећа пруга Панчево-Вршац је у експлоатацији и као таква ће функционисати до изградње планиране нове трасе пруге која заобилази насеље Миса. Индустријска пруга Панчево Варош - Панчево Хиподром - Рафинерија се задржава у пуном пружном профилу. Изградњом и пуштањем у експлоатацију обилазне пруге Бели Поток-Винча-мост на Дунаву-Панчево, индустријска пруга за Рафинерију од станице Панчево Варош до станице Панчево Хиподром је предвиђена да промени статус у јавну железничку пругу.
- За саобраћајно – технолошке потребе на обилазној прузи предвиђена је у оквиру предметног плана нова железничка станица Панчево Теретна (км 17+900) која је повезана преко станице Панчево Хиподром (км 24+970) са станицом Панчево Варош и са Рафинеријом нафте Панчево (са постојећим индустријским колосеком Војне поште), што ће имати значајну функцију за индустрију Панчева.
- Од станице Панчево Хиподром обилазна пруга се води паралелно са постојећом индустријском пругом све до укрштања са путем Панчево – Ковин (М24) на км 26+458, које је решено денивелацијом пута изнад обилазне и индустријске пруге надвожњаком дужине 204 метара. Траса обилазне пруге затим улази у коридор постојеће пруге ка Вршцу на коју се прикључује новом распутницом Српско Поље на км 28+794 где се завршава прва фаза изградње обилазне пруге. У каснијим фазама, за спајање и раздвајање путничког и теретног система чвора планирана је станица Панчево Банат, лоцирана на двоколосечној прузи Београд – Вршац североисточно од Панчева, на коју се прикључује обилазна пруга и измештена пруга из Зрењанина, а према Концепту развоја железничког чвора Панчева.
- „Инфраструктура железнице Србије“ ад својим развојним плановима није предвидела изградњу пруге према Ковину. Уколико је планирано повезивање са Ковином пруга би се издвојила из будуће станице Панчево Хиподром, а не како је то приказано у достављеном графичком прилогу.
- Предложена варијантна решења у предметном планском документу града Панчева захтевају измену израђене техничке и планске документације за обилазну пругу Бели Поток – Винча - мост на Дунаву – Панчево. Варијанта 1 захтева измену Генералног пројекта са Претходном студијом оправданости, Идејног пројекта са Студијом оправданости и Студијом о процени утицаја на животну средину као и измену Плана детаљне регулације, Варијанта 2 захтева измену Идејног пројекта са Студијом оправданости и Студијом о процени утицаја на животну средину као и измену Плана детаљне регулације, што би по процени изискивало дужи временски период за реализацију наведених активности, значајно одложило реализацију пројекта и захтевало додатна финансијска средства, што све укупно није повољно за инвеститора. *Сходно наведеном потребно је предметни план израдити тако да не ремети планирану динамику изградње обилазне пруге Бели Поток – Винча - мост на Дунаву – Панчево.*

ц) Услови железнице за израду предметног Плана

I Општи услови

1. План изградити у складу са Просторним планом Републике Србије од 2010. до 2020. године (Службени гласник РС, број 88/10), Законом о планирању и изградњи (Службени гласник РС број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/12-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19), Законом о железници (Службени гласник РС број 41/2018), Законом о безбедности у железничком саобраћају (Службени гласник РС број 41/2018) и Законом о интероперабилности железничког система (Службени гласник РС број 41/2018).
2. Поједини изрази коришћени у овим условима имају следеће значење:
 - а) **железничко подручје** је земљишни простор на коме се налазе железничка пруга, објекти, постројења и уређаји који непосредно служе за вршење железничког саобраћаја, простор испод мостова и вијадуката, као и простор изнад трасе тунела;
 - б) **јавна железничка инфраструктура** обухвата целокупну железничку инфраструктуру која чини мрежу којом управља управљач инфраструктуре, искључујући пруге и споредне колосеке (индустријске пруге и колосеке), који су прикључени на мрежу.
Железничка инфраструктура, састоји се од следећих елемената:
 - 1) пружни појас;
 - 2) колосек и подлога колосека, нарочито насип, усек, дренажни канали и ровови, зидани ровови, пропусти, обложени зидови, засади за заштиту бочних нагиба итд.; платформе за путнике и робу, укључујући и оне у путничким станицама и теретним терминалима; ивична стаза и пешачке стазе; преградни зидови, живе ограде, ограде; противпожарни појасеви; апарати за загревање скретница; прелази; застори за заштиту од снега итд.;
 - 3) грађевински објекти: мостови, пропусти и други надвожњаци, тунели, покривени усеци и други подвожњаци; потпорни зидови, структуре за заштиту од лавина, одрона итд.;
 - 4) путни прелази, укључујући средства за осигурање путних прелаза;
 - 5) горњи строј, а нарочито: шине, ужлебљене шине и заштитне шине; прагови и подужне везе, колосечни причврсни и спојни прибор, застор укључујући туцаник и песак; скретнице, прелази итд.; окретнице и преноснице (осим оних резервисаних искључиво за локомотиве);
 - 6) прилази за путнике и робу, укључујући друмски приступ и приступ за путнике који долазе или одлазе пешке;
 - 7) безбедносне, сигналне и телекомуникационе инсталације на отвореним пругама, у станицама и ранжирним станицама, укључујући постројења за стварање, трансформисање и дистрибуцију електричне енергије за сигнализацију и телекомуникације; зграде за такве инсталације или постројења; колосечне кочнице;
 - 8) инсталације за осветљења за потребе саобраћаја и безбедности;
 - 9) постројење за трансформацију и пренос електричне енергије за вучу возова: двофазни далеководи 110 kV, подстанице изузев разводног постројења 110 kV у тој подстанци, напојни каблови између подстанци и контактних водова, контактна мрежа и носачи, трећа шина са носачима;
 - 10) зграде које су у функцији управљања железничком инфраструктуром, укључујући део опреме за обрачун и наплату превозних цена.
 - в) **пружни појас** је земљишни појас са обе стране пруге, у ширини од 8m, у насељеном месту 6m, мерено управно на осу крајњих колосека, земљиште испод пруге и ваздушни простор у висини од 14m. Пружни појас обухвата и земљишни простор службених места (станица, стајалишта, распутница, путних прелаза и слично) који обухвата све техничко-технолошке објекте, инсталације и приступно-пожарни пут до најближег јавног пута.
 - г) **инфраструктурни појас** је земљишни појас са обе стране пруге, у ширини од 25m, мерено управно на осу крајњих колосека који функционално служи за употребу, одржавање и технолошки развој капацитета инфраструктуре.
 - д) **заштитни пружни појас** је земљишни појас са обе стране пруге, у ширини од 100m, мерено управно на осу крајњих колосека.
 - ђ) **развој железничке инфраструктуре** обухвата планирање мреже, финансијско и инвестиционо планирање, као и изградњу и модернизацију инфраструктуре;
 - е) **унапређење железничке инфраструктуре (модернизација)** обухвата радове великог обима на инфраструктури којима се побољшава њено целокупно функционисање;

ж) **мрежа** је мрежа пруга, укључујући везне и споредне колосеке, са елементима железничке инфраструктуре, којом управља управљач инфраструктуре, намењена железничком превозу робе и/или путника, као и превозу за сопствене потребе, који могу вршити железнички превозници према начелу транспарентног и недискриминаторског приступа мрежи;

з) **манипулативна пруга** је део железничке инфраструктуре који служи за превоз робе за потребе привредних субјеката, по потреби и без утврђеног реда вожње;

и) **индустријска железница** је железница којом управља привредни субјекат и користи је за превоз робе и/или лица за сопствене потребе;

ј) **индустријски колосек** је железнички колосек који се прикључује на мрежу и служи за допремање и отпремање робе, као и за завршне и друге радње (утовар, истовар, маневрисање и сл.) у железничком превозу робе;

к) **индустријски колосек за сопствене потребе** је индустријски колосек који се користи искључиво за потребе његовог власника, односно корисника;

л) **путни прелаз** је место укрштања железничке пруге која припада јавној железничкој инфраструктури, индустријској железници или индустријском колосеку и пута у истом нивоу, који обухвата и укрштање тих колосека са пешачком или бициклическом стазом, у ширини од 3 м мерено од осе колосека, укључујући и простор између колосека када се на путном прелазу налази више колосека.

II Посебни услови

Услови железнице за израду Плана у складу са Законом о железници и Законом о безбедности у железничком саобраћају, као и другим прописима који важе у железничком саобраћају су следећи:

1. Приликом израде предметног плана земљиште на коме се налази железничка инфраструктура мора остати јавно грађевинско земљиште са постојећом наменом за железнички саобраћај и развој железничке инфраструктуре.
2. Железница задржава све коридоре пруга на којима је обустављен железнички саобраћај са циљем обнове уз претходно утврђену оправданост и земљиште на којем се налазе железнички инфраструктурни капацитети.
3. При изради предметног Плана објекте планирати на растојању већем од 25m рачунајући управно на осу колосека предметних железничких пруга.
4. У заштитном пружном појасу, на удаљености од минимум 50m рачунајући управно на осу колосека предметних пруга или другој удаљености у складу са посебним прописом, не могу се планирати објекти као што су рудници, каменоломи у којима се користе експлозивна средства, индустрија хемијских и експлозивних производа, постројења и други слични објекти.
5. Заштитни зелени појас могуће је планирати на растојању минимум од 10m од ивице пружног појаса, односно 16m-18m од осе колосека.
6. Потребно је планирати денивелацију свих укрштаја магистралних железничких пруга са друмским саобраћајницама, као и денивелацију укрштаја осталих железничких пруга са магистралним и регионалним друмским саобраћајницама на којима је фреквентан саобраћај моторних возила. Такође је потребно свести остале путне прелазе на оптималан број уз примену адекватног нивоа осигурања.
7. Приликом израде предметног Плана не планирати нове укрштаје друмских саобраћајница са постојећим железничким пругама у нивоу. Чланом 61. Закона о железници (Службени гласник РС број 41/2018) је прописано да размак између два укрштања железничке инфраструктуре и пута не може бити мањи од 2.000m, осим у изузетним случајевима које прописује Министар.
8. Могуће је планирати друмске саобраћајнице паралелно са пругом, ван земљишта чији је корисник железница, али тако да размак између железничке пруге и пута буде толики да се између њих могу поставити сви уређаји и постројења потребни за обављање саобраћаја на прузи и путу, с тим да износи најмање 8m рачунајући управно на осовину најближег колосека предметних пруга до најближе тачке горњег строја пута.
9. У инфраструктурном појасу не планирати формирање депонија отпадних материјала, као ни трасе инсталација за одвођење површинских и отпадних вода тако да воде ка труп

железничке пруге.

10. У текстуалном делу Нацрта плана потребно је свуда у тексту изменити називе пруга и службених места како је наведено у овом допису у тачки а) Опис постојећег стања; уместо „ЖТП Београд“ писати „Инфраструктура железнице Србије“ ад; уместо „брзе градске железнице“, уписати „градске железнице - БГ:воз“ (странице 20, 75 и 76).
11. На основу Закона о планирању и изградњи (Службени гласник РС број 72/09, 81/09-исправка, 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/12-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19 и 37/19) "Инфраструктура железнице Србије" а.д. као ималац јавних овлашћења, има обавезу утврђивања услова за изградњу објеката, односно издавање локацијских услова, грађевинске и употребне дозволе, услова за прикључење на инфраструктурну мрежу, као и за упис права својине на изграђеном објекту. У складу са тим, сви елементи за изградњу објеката, друмских саобраћајница као и за сваки продор комуналне инфраструктуре кроз труп железничких пруга (цевовод, гасовод, оптички и електроенергетски каблови и друго) ће бити дефинисани у оквиру посебних техничких услова "Инфраструктура железнице Србије" а.д. кроз обједињену процедуру.

Обавеза је обрађивача и доносиоца овог Плана да достави "Инфраструктура железнице Србије" а.д. коначан текст Измене и допуне Генералног урбанистичког плана Панчева, ради коначног усаглашавања и прибављања сагласности на исти, а због очувања безбедности железничког саобраћаја и јавне железничке инфраструктуре.

**ИЗВРШНИ ДИРЕКТОР
ЗА УПРАВЉАЊЕ ЈАВНОМ
ЖЕЛЕЗНИЧКОМ ИНФРАСТРУКТУРОМ**


Максимовић Милан, дипл. инж. саоб.